



## **COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI**

*Provincia di Teramo*

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**Numero 128 del 21-04-2026**

**Oggetto: RISERVA NATURALE GUIDATA "BORSACCHIO" - PROGETTO AMBIENTALE "AREA DELLE DUNE, DEL FRATINO E DELLA TARTARUGA MARINA" - PROVVEDIMENTI**

L'anno duemilaventisei il giorno ventuno del mese di aprile, in Roseto degli Abruzzi nella Casa Comunale, nella solita sala delle adunanze alle ore 18:00, previo invito diramato nei modi di legge, si é riunita la Giunta Comunale, sotto la presidenza del Sig. DOTT. NUGNES MARIO in qualità di SINDACO nelle persone dei Signori assessori.

<b>DOTT. NUGNES MARIO</b>	<b>SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>MARCONI ANGELO</b>	<b>VICE SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>SOTTANELLI ZAIRA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>Dott. Luciani Francesco</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>DOTT. MAZZOCCHETTI GIANNI</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>D'Elpidio Annalisa</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE del Comune Dott.Ssa D'Egidio Raffaella;  
Risultato legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

**Soggetta a controllo N**

**Soggetta a comunicazione S**

**Immediatamente eseguibile S**

**Soggetta a ratifica N**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**L'anno duemilaventisei il giorno 21 del mese di aprile** in Roseto degli Abruzzi, **in presenza e da remoto**, ai sensi della Delibera di C.C. n. 30 del 13.05.2022, **alle ore 18:00**, previo invito diramato nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale, sotto la presidenza del Sig. Dott. NUGNES MARIO in qualità di SINDACO. Collegati da remoto oltre al Sindaco, gli Assessori Marcone, Sottanelli, Luciani, Mazzocchetti e D'Elpidio. Presente il Segretario Generale Dott.ssa Raffaella D'Egidio.

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- con L.R. n. 6/2005, art. 69 “*Disposizioni finanziarie per la realizzazione del Bilancio Annuale 2005 e pluriennale 2005-2007 della Regione Abruzzo – legge finanziaria regionale 2005*”, è stata istituita la Riserva Naturale Guidata “*Borsacchio*”;
- con L.R. n. 11/2006 è stato modificato e integrato l’art. 69 della suddetta L.R. n. 6/2005, la cui efficacia decorre, come stabilito dalla L.R. n. 27/2007 “*Disposizioni in materia ambientale*”, dopo l’approvazione da parte del Consiglio Regionale del nuovo perimetro della Riserva;
- con L.R. n. 34/2007, pubblicata sul BURA Straordinario n. 6 del 05/10/2007, è stato definitivamente individuato il perimetro della Riserva;
- con L.R. n. 29 del 26/06/2012 è stato modificato l’art. 69 della L.R. n. 6/2005 e revisionato il perimetro della riserva stessa;
- la medesima L.R. n. 29 del 26/06/2012 lascia inalterati i commi 17 e seguenti dell’art. 69 della predetta legge istitutiva;

**Richiamata** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 01/10/2012, con la quale:

- si prende atto del progetto pilota di gestione di cui all’art. 1, comma 5, della L.R. n. 29/2012 predisposto secondo i contenuti della norma richiamata e rimesso in data 03/06/2008 al prot. n. 13060;
- viene stabilito che la gestione della riserva è svolta dal Comune di Roseto degli Abruzzi, ai sensi dell’art. 21, comma 1, della L.R. n. 38/1996, attraverso il Sindaco e la Giunta Comunale, nella fase transitoria della redazione e approvazione del Nuovo Piano di Assetto Naturalistico e che, con successivo atto, si procederà alla definizione dell’Organo di Gestione della Riserva, secondo quanto stabilito dall’art. 1 della L.R. n. 29/2012;

**Richiamate**, altresì:

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1080 del 22/12/2015, con la quale è stato nominato il Commissario Straordinario della Riserva Naturale Guidata “*Borsacchio*” fino alla data del 22/12/2017, “*allo scopo di verificare lo stato di attuazione e la realizzazione delle finalità di cui ai commi 3, 5, 6, 9, 10 e 12 dell’art. 69 della L.R. 6/2005 istitutiva della Riserva*”;
- la deliberazione del Commissario Straordinario della Riserva Naturale Guidata “*Borsacchio*” n. 12 del 20/10/2016 di adesione alla *Carta dei Comuni Custodi della Macchia Mediterranea* con la quale viene riconosciuta l’importanza della macchia mediterranea per l’ecosistema e la qualità della vita ed è stato sottoscritto l’impegno a promuoverne la conoscenza, la conservazione e la tutela;
- la deliberazione del Commissario Straordinario della Riserva Naturale Guidata “*Borsacchio*” n. 14 del 09/03/2017 di approvazione del *Progetto Pilota – Regolamento per l’istituzione della figura di “Guida del Borsacchio*, volto ad individuare operatori utili allo svolgimento della attività di accompagnamento turistico, promozione del territorio e sorveglianza e presidio all’interno della Riserva;

**Dato atto** che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 04/05/2021, è stato adottato il Piano di Assetto Naturalistico della Riserva Guidata “Borsacchio”;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 27/01/2024, è il Piano di Assetto Naturalistico della Riserva Guidata “Borsacchio” è stato controdedotto nelle osservazioni e trasmesso alla Regione Abruzzo per la definitiva approvazione;

**Vista** la Legge Regionale 25 Gennaio 2024, n. 4, avente ad oggetto “*Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024)*” art. 25 rubricato “*Modifiche all’art. 69 della l.r. 6/2005 – sostituzione cartografia allegata*”, che ha ripermetrato l’area della Riserva che, attualmente, ai sensi del comma 2-bis dell’art. 69 della medesima legge regionale risulta: “*L’area della riserva è così delimitata: Ad est con confine il mare; Ad ovest con confine la sede ferroviaria, ad includere la pista ciclabile; A nord e a sud i confini come da coordinate a seguire: Confine nord est 42\*43’04” N e 13\*59’26” E - Confine nord ovest 42\*43’02” N e 13\*59’21” E - Confine sud est 42\*42’12” N e 13\*59’57” E - Confine sud ovest 42\*42’10” N e 13\*59’49” E; Un poligono rettangolare; Fronte Mare orientativi 1,8 km; Ettari 24,7*”;

**Considerato** che:

- il Comune di Roseto degli Abruzzi, nella figura della Giunta comunale, è Ente Gestore della Riserva Naturale Regionale Guidata “Borsacchio”, istituita ai sensi della normativa regionale vigente;
- la tutela e valorizzazione degli habitat costieri, con particolare riferimento agli ecosistemi dunali, rientrano tra le finalità istituzionali dell’Ente;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 56 del 02/03/2020 è stato avviato un progetto sperimentale di delimitazione delle dune, che ha prodotto risultati significativi in termini di conservazione ambientale;

**Considerato**, altresì, che:

- il Comune di Roseto degli Abruzzi è da sempre particolarmente attento alle problematiche ambientali, riconoscendo l’importanza della tutela dell’ambiente e del territorio e adottando tutte le misure di propria competenza per perseguirne la salvaguardia;
- il Comune di Roseto degli Abruzzi è consapevole che la conservazione degli habitat e delle specie presenti sul territorio riveste un ruolo fondamentale per la tutela dell’ecosistema e per la valorizzazione delle peculiarità locali;
- la Foundation for Environmental Education (FEE) ha inserito tra i criteri per l’assegnazione della *Bandiera Blu* specifici parametri relativi alla tutela del Fratino, nonché della tartaruga marina *Caretta caretta*, includendo tra gli elementi valutativi sia la presenza di tali specie sia la presenza di aree dunali con vegetazione di particolare interesse naturalistico;
- l’area della Riserva Naturale Guidata “Borsacchio” è di rilevante pregio naturalistico e, a seguito della ripermetrazione, necessita di misure di tutela ulteriormente rafforzate;
- sulle spiagge comunali, e in particolare all’interno della Riserva Naturale Guidata “Borsacchio”, è presente il Fratino (*Charadrius alexandrinus*), specie tutelata a livello comunitario, inserita tra quelle di particolare interesse nell’Allegato I della Direttiva 409/79/CEE “Uccelli” (codificata dalla Direttiva 2009/147/CE). La medesima direttiva, recepita in Italia dalla legge n. 157/1992 e regolamentata con D.P.R. 357/1997, prevede all’articolo 5 il divieto assoluto di: “(...) b) di distruggere o di danneggiare deliberatamente i nidi e le uova e di asportare i nidi; c) di raccogliere le uova nell’ambiente naturale e di detenerle anche vuote; d) di disturbarli deliberatamente in particolare durante il periodo riproduttivo e di dipendenza quando ciò abbia conseguenze significative in considerazione degli obiettivi della presente direttiva”;
- negli ultimi anni (2023 e 2024) l’area della Riserva Naturale Guidata “Borsacchio” è stata interessata dalla nidificazione della tartaruga marina *Caretta Caretta*;

- da diversi anni l'Ordinanza balneare della Regione Abruzzo prevede specifiche disposizioni per la tutela della specie *Charadrius alexandrinus* (Fratino), da attuarsi nel rispetto del "Progetto Salvafratino Abruzzo" e/o avvalendosi di associazioni ambientaliste attive sul territorio o degli enti gestori delle aree protette;
- il WWF Abruzzo, organizzazione impegnata nella conservazione della natura, promuove da anni iniziative per la tutela del Fratino (*Charadrius alexandrinus*) e, fin dal 2020 (nota prot. n. 5975 del 14/02/2020), nell'ambito della trasmissione ai Comuni costieri del documento "Linee guida per Amministrazioni Comunali in merito alla gestione del Fratino", unitamente al dossier "Il Fratino in Abruzzo" (Rapporto 2015/2018), ha individuato l'area della Riserva Naturale Guidata "Borsacchio" come una delle più efficaci per la tutela della specie, anche grazie all'adozione di sistemi di recinzione di protezione aperti e realizzati con elementi naturali;
- l'Associazione Guide del Borsacchio APS, attiva nella promozione e tutela ambientale, realizza da anni iniziative per la protezione dell'ambiente e delle dune all'interno della Riserva, svolgendo regolarmente attività di individuazione e monitoraggio dei nidi di Fratino (*Charadrius alexandrinus*) presenti sulle spiagge del Comune di Roseto degli Abruzzi e partecipando alle attività di monitoraggio successive al rinvenimento dei nidi di tartaruga negli anni 2023 e 2024, in collaborazione con il Centro Studi Cetacei Onlus;

**Vista** la proposta di progetto "Area delle dune, del fratino e della tartaruga marina" prot. n. 15769 del 07/04/2026 presentata dall'Associazione Guide del Borsacchio APS, aggiornata in data 16/04/2026 con prot. 17290;

**Atteso** che il progetto prevede:

- interventi di protezione delle dune mediante delimitazioni leggere in legno e corda;
- azioni di conservazione degli habitat dunali e retrodunali;
- attività di monitoraggio scientifico, educazione ambientale e vigilanza partecipata;
- installazione di segnaletica informativa e didattica;
- istituzione di zone di salvaguardia per la nidificazione della fauna protetta, in particolare per la Tartaruga marina *Caretta caretta* e per il Fratino, specie protetta da convenzioni internazionali e dalla Direttiva 79/409/CEE e da legge nazionale;

**Atteso**, altresì, che:

- il progetto si fonda su evidenze scientifiche e richiama: il Piano di Assetto Naturalistico (PAN) della Riserva, il Piano A.R.C.A. regionale approvato con Determinazioni n. DPD021/1048 e n. DPC002/38 del 02/12/2024, le linee guida ISPRA in materia di ripristino dunale;
- gli interventi proposti risultano coerenti con: la Direttiva 92/43/CEE "Habitat", la Direttiva 2009/147/CE "Uccelli", il D.P.R. 357/1997 e s.m.i., la Legge 157/1992, il D.Lgs. 42/2004;
- la Riserva del Borsacchio rappresenta un sito di elevato valore ecologico, con presenza di habitat prioritari e specie di interesse comunitario;
- negli anni recenti sono stati documentati eventi di eccezionale rilevanza, tra cui la nidificazione della Tartaruga marina e numerosi siti di nidificazione del Fratino;

**Ritenuto** il progetto meritevole di approvazione in quanto coerente con gli strumenti di pianificazione ambientale, basato su metodologie scientificamente validate, sostenibile, reversibile e a basso impatto ambientale, idoneo a garantire la conservazione e la fruizione sostenibile della Riserva;

**Visto** il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), con particolare riferimento agli:

- Art. 55, che disciplina gli istituti della co-programmazione e co-progettazione, definendo il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore (ETS) nell'esercizio di funzioni amministrative finalizzate alla tutela dell'ambiente e della biodiversità;

- Art. 56, che legittima le Pubbliche Amministrazioni a sottoscrivere convenzioni con le Organizzazioni di Volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale (APS) per lo svolgimento di attività o servizi di interesse generale, qualora risultino più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- Art. 5, comma 1, lettere e) ed f), che annovera tra le attività di interesse generale degli ETS la protezione ambientale, la gestione sostenibile delle risorse e la salvaguardia della biodiversità;

**Richiamata** la Sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020, la quale ha sancito che il rapporto tra Pubblica Amministrazione ed Enti del Terzo Settore non si configura come un rapporto sinallagmatico di scambio (tipico degli appalti), bensì come una "**convergenza di obiettivi**" finalizzata al perseguimento del bene comune;

**Attestato che** l'Associazione Guide del Borsacchio APS risulta regolarmente iscritta al **RUNTS** (Registro Unico Nazionale del Terzo Settore), requisito necessario per l'instaurazione di rapporti convenzionali con l'Ente Pubblico ai sensi della normativa vigente;

**Ritenuto, pertanto,** che la collaborazione proposta configuri un modello di Amministrazione Condivisa volto a valorizzare l'apporto dei cittadini associati per il raggiungimento di standard di tutela ambientale superiori a quelli ordinari, in piena attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, comma 4, della Costituzione.

**Dato atto che:**

- l'attuazione delle attività progettate avverrà in coordinamento con il Comune di Roseto degli Abruzzi quale Ente Gestore;
- restano ferme le competenze degli enti preposti alla vigilanza (Regione, Capitaneria di Porto, Autorità competenti);

**Visto** l'art. 69 della L.R. n. 6/2005 che ha istituito la Riserva Naturale Guidata "*Borsacchio*" e le norme di salvaguardia in attesa della approvazione del Piano di Assetto Naturalistico;

**Vista** la L.R. n. 29 del 26/06/2012 "*Revisione dei confini Riserva Naturale Guidata "Borsacchio": Modifica all'articolo 69 della L.R. 8 febbraio 2005, n. 6*";

**Visto** l'art. 30 della L.R. 18/1983 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.P.R. n. 380/2001 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.Lgs. n. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D. Lgs 3 luglio 2017, n. 117;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visti** i pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Con voti unanimi resi nelle forme di legge

## **DELIBERA**

1. **DI DARE ATTO** che la parte espositiva e le premesse in diritto (comprendenti i richiami agli artt. 5, 55 e 56 del D.Lgs. 117/2017 e all'art. 118, comma 4, della Costituzione) costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne rappresentano la motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990;
2. **DI APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti del principio di sussidiarietà orizzontale e delle norme del Terzo Settore, il progetto denominato "*Area delle dune, del fratino e della tartaruga marina*" presentato dall'Associazione Guide del Borsacchio APS (iscritta al RUNTS), acquisito al prot. n. 15769 del 07/04/2026, aggiornato in data 16/04/2026 con prot. 17290 e allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
3. **DI RICONOSCERE** nel suddetto progetto una forma di **cooperazione per finalità di interesse generale**, qualificandolo come intervento strategico per la tutela degli habitat

dunali, la protezione della fauna di interesse comunitario (*Caretta caretta* e *Charadrius alexandrinus*) e la valorizzazione della Riserva Naturale Guidata “*Borsacchio*”;

4. **DI AUTORIZZARE** l’attuazione degli interventi proposti, confermando la piena coerenza degli stessi con gli strumenti di pianificazione della Riserva e con gli obiettivi istituzionali dell’Ente, con particolare riferimento alle delimitazioni leggere, alla segnaletica informativa istituzionale e alle attività di monitoraggio e vigilanza partecipata;
5. **DI DARE ATTO** che il rapporto tra l’Ente Gestore e l’Associazione Guide del Borsacchio APS si configura come un **rapporto di collaborazione non sinallagmatico**, finalizzato alla convergenza di obiettivi pubblici, restando fermi i diritti di terzi e le competenze autorizzatorie di altri Enti sovraordinati;
6. **DI STABILIRE** che le attività siano svolte in regime di **amministrazione condivisa**, nel rispetto delle metodologie scientifiche validate e sotto il coordinamento tecnico del Comune, garantendo la reversibilità degli interventi, il rispetto del regime demaniale di fatto e degli eventuali diritti di terzi, nonché la priorità assoluta della tutela ambientale rispetto a qualsiasi altra forma di fruizione;
7. **DI ADOTTARE**, quale parametro tecnico vincolante per l’esecuzione, i criteri delle “*Linee guida per Amministrazioni Comunali in merito alla gestione del Fratino (Charadrius alexandrinus)*”;
8. **DI DARE ATTO** che la presente collaborazione, ispirata ai principi di gratuità e solidarietà propri degli Enti del Terzo Settore, **non comporta oneri diretti a carico del bilancio comunale**, fatta salva la possibilità di successiva sottoscrizione di specifica convenzione per il rimborso delle sole spese vive documentate, se previste e nei limiti di legge;
9. **DI DEMANDARE** al Responsabile del Servizio Ambiente l’adozione di ogni atto gestionale strettamente conseguente alla presente deliberazione, ivi compresa la sottoscrizione dell’accordo di collaborazione/convenzione ex art. 56 del D.Lgs. 117/2017, secondo lo schema allegato al presente atto e per la durata di anni 1 (uno), rinnovabile, nonché la raccolta dei dati di monitoraggio relativi al progetto ambientale rimessi dall’associazione;
10. **DI RINVIARE** a successiva specifica deliberazione l’organizzazione della gestione della riserva;
11. **DI DARE ATTO**, infine, che la presente deliberazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio online e nella sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Ravvisata** l’urgenza di dare immediata esecutività alla presente deliberazione;

Con voti favorevoli unanimi

## DELIBERA

rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Dato per letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO  
DOTT. NUGNES MARIO

Il SEGRETARIO GENERALE  
Dott.Ssa D'Egidio Raffaella